



Практика применения законодательства
Российской Федерации о контрактной системе
в сфере закупок

Вправе ли участники закупочной процедуры в качестве подтверждения наличия опыта представить сведения об исполненных контрактах, заключенных в рамках субподряда

Дополнительные требования установлены непосредственно к участникам закупки, следовательно, документы и информация, предусмотренные приложением к **Постановлению № 2571**, должны быть представлены исключительно в отношении участника закупки (**генерального подряда**), в связи с чем представление участником закупки документов и информации об опыте иных лиц, в том числе субподрядчиков, не соответствует требованиям положений Постановления № 2571.

Вместе с тем для оценки заявок по критерию оценки «Квалификация участников закупки» в отношении показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», в соответствии с **Постановлением № 2604** участником закупки может быть предоставлен **любой исполненный** договор (договоры) сопоставимого характера с предметом планируемой закупки.

При этом при осуществлении закупок на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства заказчик вправе установить в порядке оценки заявок на участие в закупке возможность предоставления контракта (договора) исключительно в отношении участника закупки (**генерального подрядчика**).

При этом судами отмечено, что действующее законодательство о контрактной системе не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика, в связи с чем для определение наличия у участника аукциона опыта по выполнению соответствующих работ не имеет значения - в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика.

ПОЗИЦИЯ «ГЕНПОДРЯД»

*Применима исключительно для контрактов, в рамках которых осуществлялось строительство, реконструкция объектов капитального строительства
И НЕ ПРИМЕНИМА В ИНЫХ СЛУЧАЯХ, ПОСКОЛЬКУ*



Контракт на выполнение работ по капитальному ремонту только в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ;



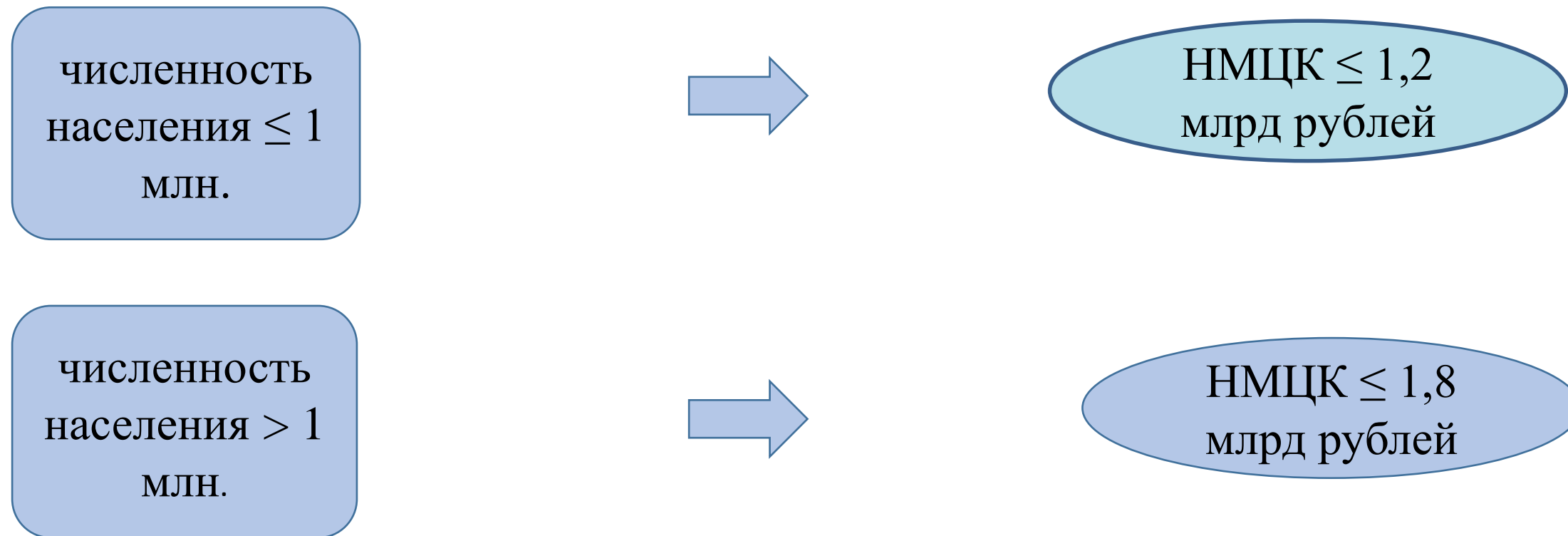
Контракт на благоустройство территории только в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ;



Контракт на содержание дорог только в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Формирование лота при проведении закупок на содержание (ремонт) автомобильных дорог

Особенности установления НМЦК на выполнение работ по содержанию (ремонту) автомобильных дорог города



Срок исполнения обязательств по контракту должен составлять не менее 6 месяцев.

Формирование лота при проведении закупок на содержание (ремонт) автомобильных дорог

Особенности установления НМЦК на выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог субъекта Российской Федерации.

- Для I–III климатической зоны начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,2 млрд рублей.
- Для IV и Особой климатической зоны начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,7 млрд рублей.
- Для субъекта Российской Федерации, численность населения столицы которого составляет более 1 миллиона жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,8 млрд рублей.
- Для городов федерального значения Москва и Санкт-Петербург начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 3,6 млрд рублей.

УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ О ЧЛЕНСТВЕ В СРО И О ПРОВЕРКЕ ТАКОГО ЧЛЕНСТВА

В целях обеспечения конкуренции заказчик должен устанавливать требования к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации, область регулирования которой соотносится с результатом работ, являющихся объектом закупки:

Осуществляется закупка работ «под ключ» – членство в СРО в области строительства;

Осуществляется закупка работ по подготовке ПСД – членство в СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Комиссия заказчика самостоятельно осуществляет проверку сведений об участнике закупки в Реестре:

Выписку о членстве в СРО в составе заявки требовать нельзя;

При отсутствии сведений об участнике в Реестре – заявка такого участника подлежит отклонению.

Контроль за соблюдением соответствия фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда осуществляет СРО:

Заказчик принимает решение о допуске/отклонении участника на основании сведений из Реестра;

Заказчик вправе направить в СРО информацию об участнике при необходимости;

Член СРО повышает уровень ответственности в фондах по требованию СРО в случае установления факта превышения допустимого уровня ответственности в фондах.

УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ О ЧЛЕНСТВЕ В СРО И О ПРОВЕРКЕ ТАКОГО ЧЛЕНСТВА

Уровень ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда не может быть меньше предложения участника закупки о цене контракта.

Комиссия заказчика осуществляет проверку соответствия уровней ответственности участника после получения от ОЭП информации о ценовых предложениях участников закупки:

При проведении конкурса – на этапе подведения итогов;

При проведении аукциона – в период рассмотрения заявок.

«ЗАТОЧКА»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. В описание объекта закупки **не должны включаться требования или указания** в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.**

Примечание: По мнению Антимонопольного органа, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров **соответствовало** как минимум **несколько** производителей.

Пункт 1 Обзора ВС РФ от 28.06.2017

Таким образом, медицинским учреждением в аукционной документации установлены требования к лекарственному препарату с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Судом отмечено, что в силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рассматриваемом деле антимонопольным органом не представлено доказательств того, что сформулированные заказчиком требования к объекту закупки привели к необоснованному ограничению количества участников аукциона; в государственном реестре производителей препарата, выпускающих его во флаконах, зарегистрированы **два производителя**; на участие в аукционе подано семь заявок, в которых поставщики предлагали поставить препарат во флаконах **обоих производителей**.

Включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в РЭП содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 878 реестровая запись содержит информацию об основных технических и функциональных характеристиках РЭП, которая формируется с учетом подпункта «б» пункта 4(2) и пункта 5 Постановления № 878 на основании сведений, представленных в заявлении о включении радиоэлектронной продукции в реестр либо в соответствии с заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

Кроме того, для целей актуализации сведений в т. ч. в отношении технических и функциональных характеристик радиоэлектронной продукции пунктами 4(4) и 7 Постановления № 878 установлен порядок и сроки направления заявления о внесении изменений в реестровую запись.

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

Правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в инструкции на сайте Росздравнадзора содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?

Согласно пп. «г» п. 10 Постановления от 27.12.2012 № 1416 эксплуатационная документация производителя на мед.изделие, в том числе инструкция по применению или руководство по эксплуатации входит в перечень документов, которые предоставляются для государственной регистрации мед.изделия.

С учетом части 4 статьи 38 Закона № 323-ФЗ на территории РФ разрешается обращение мед.изделий, прошедших государственную регистрацию.

Актуальные сведения в отношении мед.изделий, разрешенных к обращению на территории РФ, отражены в инструкциях по применению мед.изделий, содержащихся в государственном реестре мед.изделий и организаций (ИП), осуществляющих производство и изготовление мед.изделий.

Таким образом, в случае несоответствия характеристик, представленных участником закупки в заявке, сведениям, содержащимися в реестре Росздравнадзора, заявка подлежит отклонению.

В каких случаях заявка участника закупки подлежит отклонению по пункту 4 и пункту 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе?

- по пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в случае непредставления в заявке информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами ПП РФ № № 102, 617, 832, 878, 1289 (*ограничения*);
- по пункту 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в случае непредставления в заявке информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами ПП РФ № № 616, 1236 (*запреты*).

Может ли заказчик не применять информацию, включенную в позицию КТРУ, если указанные в позиции характеристики не соответствуют потребностям заказчика?

- необходимо удостовериться верно ли выбрано КТРУ;
- заказчик обязан использовать информацию, включенную в КТРУ;
- заказчик вправе указывать дополнительные характеристики с указанием обоснования (за исключением случаев, указанных в п. 5 Постановлении № 145).

По вопросам, связанным с доработкой КТРУ, заказчик вправе обратиться в Минфин России.

Является ли нарушением положений Закона о контрактной системе, если заказчик в случае наличия потребности закупает уникальный товар единственного производителя?

Установление требования к товарам, совокупности которых соответствует продукция единственного производителя не соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком на заседании комиссии должна быть представлена информация *как минимум о двух производителях*, продукция которых соответствует требованиям описания объекта закупки.

Может ли заказчик в порядке оценки заявок не устанавливать предельные максимальные значения по показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта»

Заказчик *вправе не устанавливать* в порядке оценки заявок предельные максимальные значения по показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», поскольку такой порядок оценки заявок позволяет выявить среди участников закупки квалифицированного подрядчика, обладающего необходимым заказчику опытом выполнения работ, связанного с предметом контракта.

Как устанавливать оценку контрактов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства?

Выбор одного объекта (пп. «в» п. 31 ПП 2604):

- объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- линейный объект, за исключением автомобильной дороги;
- автомобильная дорога;
- особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;
- объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации.

Выбор одного или нескольких документов (пп. «г» п. 31 ПП 2604):

- контракт, предусмотренный ч.16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ;
- контракт, предусмотренный ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ;
- контракт, предусмотренный ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ;
- договор, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культ. наследия (памятников истории и культуры) народов РФ

Рассмотрение обращений о включении в РНП при одностороннем отказе поставщика

Необходимо помнить о соблюдении порядка одностороннего отказа от исполнения контракта

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.

Вместе с тем, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Является ли заключение под стражу уполномоченного лица в день признания его уклонившимся основанием для исключения информации о нем из РНП?

Пунктом 22 Правил ведения реестра предусмотрено 2 случая, когда информация об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) может быть исключена из РНП до истечения установленного срока:

- на основании решения суда о признании решения органа контроля о включении в РНП/решения заказчика недействительным;
- на основании поступления информации, подтверждающей невозможность влияния лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, на деятельность участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), по состоянию

на день признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта или на день расторжения контракта.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!
